

# **Основные проблемы получения комплексных экологических разрешений на объекты централизованных систем водоотведения**

**Новиков Андрей Вячеславович**  
*Руководитель департамента  
экологической политики  
Российской ассоциации водоснабжения  
и водоотведения*

# **Особенности для организаций, осуществляющих водоотведение**

# Особенности

Законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения и в области охраны окружающей среды для ряда организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливаются:

- Особенности при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- Особенности корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду;
  - Особенности установления нормативов допустимых сбросов;
  - Особенности установления технологических нормативов;
  - Особенности установления временно разрешенных сбросов;
- Особенности возмещения вреда окружающей среде при сбросе загрязняющих веществ

**Последовательность действий для  
подготовки заявления и получения  
разрешения для организаций,  
осуществляющих водоотведение**

# Последовательность действий для подготовки заявления и получения разрешения

5

1. Отнесение технологических зон водоотведения к централизованным системам водоотведения поселения или городского округа



2. Проведение инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду



3. Осуществление категорирования водных объектов, их акваторий и водохозяйственных участков



4. Определение среднегодовых значений (концентраций) технологических показателей и нормативов допустимых сбросов, выбросов, сравнение с фактическими значениями



# **Последовательность действий для подготовки заявления и получения разрешения**

6

5. Одобрение программы повышения экологической эффективности  
Межведомственной комиссией (при невозможности соблюдения  
нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов,  
технологических нормативов)



6. Прохождение государственной экологической экспертизы



7. Подача заявки и получение комплексного экологического разрешения

**1. Отнесение централизованных  
систем водоотведения к  
централизованным системам  
водоотведения поселений, городских  
округов**

# Шаг 1

## *Отнесение технологических зон водоотведения к централизованным системам водоотведения поселения или городского округа*

- Дает возможность установления технологических нормативов;
- Дает возможность не обеспечивать достижение нормативов допустимых сбросов для веществ, не относящихся к технологически нормируемым.

Включает административную процедуру (*не менее 30 календарных дней*). Обязанность по внесению изменений в схемы *до 01.01.2020 г.*



# Централизованная система водоотведения поселения или городского округа

9

*Постановление Правительства Российской Федерации  
№ 691 от 31.05.2019 г. «Об утверждении Правил отнесения  
централизованных систем водоотведения (канализации) к  
централизованным системам водоотведения поселений или  
городских округов и о внесении изменений в постановление  
Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. N 782»*

**Документ вступил в силу 13.06.2019 г.**

# Централизованная система водоотведения поселения или городского округа

10

*При каком условии может быть отнесена к централизованной системе водоотведения поселения или городского округа?*

При соблюдении в отношении централизованной системы водоотведения (канализации) или технологической зоны водоотведения совокупности критериев отнесения (за исключением систем и зон предназначенных для отведения поверхностных сточных вод с территорий поселений или городских округов – оценка соблюдения не требуется):

- одним из видов экономической деятельности, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности организации, является ***деятельность по сбору и обработке сточных вод***;
- объем принятых ***не «промышленных»*** сточных вод составляет ***более 50 процентов от общего объема*** принятых сточных вод

# Централизованная система водоотведения поселения или городского округа

11

*При каком условии может быть отнесена к централизованной системе водоотведения поселения или городского округа?*

Для целей отнесения централизованной ливневой системы водоотведения (канализации) или технологической зоны водоотведения, предназначенной для отведения *поверхностных сточных вод* с территории поселения или городского округа, организация представляет в орган, уполномоченный на утверждение схемы водоснабжения и водоотведения, копии одного или нескольких **документов, подтверждающих**, что централизованная система водоотведения (канализации) являются централизованной ливневой системой водоотведения (канализации), *предназначенной для отведения поверхностных сточных вод с территории поселения или городского округа*

# Централизованная система водоотведения поселения или городского округа

12

*Приказ Минстроя России № 400/пр от 16.07.2019 г. «Об утверждении перечня документов, подтверждающих, что централизованная система водоотведения (канализации) является централизованной ливневой системой водоотведения (канализации), предназначенной для отведения поверхностных сточных вод с территории поселения или городского округа»*

***Должен пройти регистрацию в Минюсте России!***

# Централизованная система водоотведения поселения или городского округа

13

*С какого момента осуществлено отнесение?*

Централизованная система водоотведения (канализации) или технологическая зона водоотведения считаются отнесенными к централизованной системе водоотведения поселения или городского округа *со дня вступления в силу акта* органа, уполномоченного на утверждение схемы водоснабжения и водоотведения, *об утверждении или актуализации (корректировке) схемы водоснабжения и водоотведения*

## **2. Проведение инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду**

# Особенности установления нормативов допустимых сбросов

15

**Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 г., ст. 22, п. 11**

Нормативы допустимых сбросов для объектов *централизованных систем водоотведения поселений или городских округов* в отношении загрязняющих веществ, *не относящихся к технологически нормируемым веществам*, устанавливаются расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды *с учетом фоновое состояние водного объекта* в отношении загрязняющих веществ, содержание которых в сточных водах объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов при сбросах в водные объекты, *определенное на основе сведений об инвентаризации сбросов* загрязняющих веществ в окружающую среду, проводимой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, *превышает значение предельно допустимой концентрации загрязняющего вещества в воде водного объекта*



## Шаг 2

### *Проведение инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду*

Позволит определить перечень загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым, в отношении которых будут рассчитываться нормативы допустимых сбросов.

В районе *365 календарных дней* (не учитывая сроков на проведение процедуры закупки)



# **Проведение инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду**

*Постановление Правительства Российской Федерации  
№ 891 от 13.07.2019 г. «Об утверждении Правил проведения  
инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую  
среду»*

**Документ вступит в силу 31.07.2019 г.**

### **3. Осуществление категорирования водных объектов, их акваторий и водохозяйственных участков**

# Особенности установления технологических нормативов

19

**Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 г., ст. 23, п. 5**

Для объектов *централизованных систем водоотведения поселений или городских округов* комплексным экологическим разрешением устанавливаются технологические нормативы на основе *технологических показателей наилучших доступных технологий* в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, *установленных Правительством Российской Федерации* на основе информационно-технического справочника *с учетом мощности очистных сооружений* централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, а также *категорий водных объектов или их частей*, в которые осуществляется сброс сточных вод

## Шаг 3

### *Осуществление категорирования водных объектов, их акваторий и водохозяйственных участков*

Позволит определить категории водных объектов, в которые осуществляется сброс сточных вод через выпуски сточных вод, для установления технологических нормативов.

Включает административную процедуру. В районе *50 рабочих дней*

# Проведение инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду

*Постановление Правительства Российской Федерации  
«Об утверждении Правил отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*

*Длительное согласование заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Ожидается длительное рассмотрение Аппаратом Правительства Российской Федерации!*

## Шаг 4

***Определение среднегодовых значений (концентраций) технологических показателей и нормативов допустимых сбросов, выбросов, сравнение с фактическими значениями***

- Позволит определить численные среднегодовые значения (концентрации) технологических показателей для установления технологических нормативов и значения нормативов допустимых сбросов, выбросов;
- Позволит определить необходимость в разработке программы повышения экологической эффективности.

***В районе 5 календарных дней***

# Технологические показатели наилучших доступных технологий

23

*Постановление Правительства Российской Федерации  
«Об утверждении технологических показателей наилучших  
доступных технологий в сфере очистки сточных вод с  
использованием централизованных систем водоотведения поселений  
или городских округов»*

*Документ не будет утверждён до утверждения Постановления  
Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил  
отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей  
установления технологических показателей наилучших доступных  
технологий в сфере очистки сточных вод с использованием  
централизованных систем водоотведения поселений или городских  
округов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства  
Российской Федерации»!*

## Шаг 5

### *Одобрение программы повышения экологической эффективности Межведомственной комиссией*

Необходимо для последующего утверждения хозяйствующим субъектом и предоставления в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения.

Административная процедура. В районе *120 календарных дней* (срок *может быть продлен* однократно, не более чем на *60 календарных дней*)



## Шаг 6

### *Прохождение государственной экологической экспертизы*

Положительное заключение государственной экологической экспертизы *материалов обоснования комплексного экологического разрешения* (в случае, если данные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной в отношении проектной документации строительства объектов I категории) необходимо для получения комплексного экологического разрешения.

Административная процедура. В районе *60 календарных дней* (срок *может быть продлен* однократно, не более чем на *30 календарных дней*), процедуре предшествуют общественные обсуждения – в районе *90 календарных дней*

## Шаг 7

### ***Получение комплексного экологического разрешения***

Подача заявки в территориальный орган Росприроднадзора.  
Административная процедура. Не более ***30 календарных дней***.

***Итого*** с момента вступления в силу необходимых нормативных  
правовых актов:

- для получения ***комплексного экологического разрешения***  
- не менее ***425 ÷ 515 календарных дней (1,2 ÷ 1,4 года)*** с возможностью  
продления на 30 календарных дней;
- в случае необходимости одобрения ***программы повышения  
экологической эффективности*** - не менее ***545 ÷ 635 календарных  
дней (1,5 ÷ 1,7 года)*** с возможностью продления на 90 календарных  
дней

# Спасибо за внимание!

Новиков Андрей Вячеславович  
Российская ассоциация водоснабжения и  
водоотведения  
[novikov@raww.ru](mailto:novikov@raww.ru)

