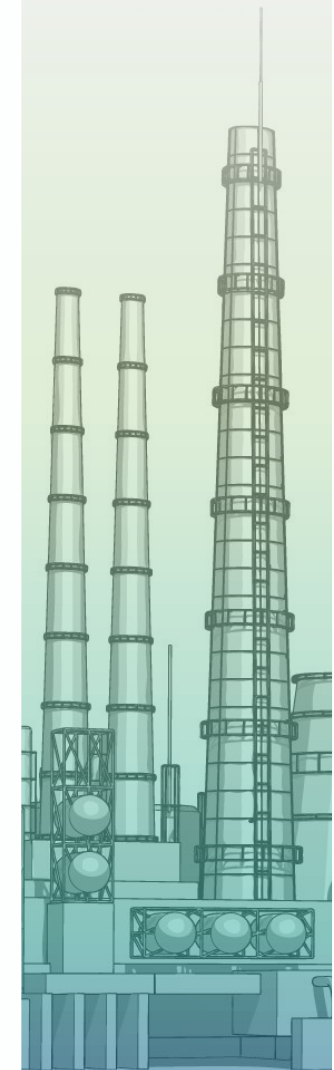




ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА ПИЛОТНЫХ ОБЪЕКТОВ I КАТЕГОРИИ, ПОЛУЧАЮЩИХ КОМПЛЕКСНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РАЗРЕШЕНИЯ В 2019 ГОДУ

26 июля 2019 г.

г. Москва, Стремянный переулок, дом 38, 2-й этаж,
конференц-зал ФГАУ «НИИ «ЦЭПП».



- 1) Определение задач информационно-методической поддержки пилотных объектов I категории, получающих комплексные экологические разрешения
- 2) Специфика получения КЭР объектами централизованных систем водоотведения

Этап I



ОВОС

Оценка воздействия
текущей деятельности

Заявка

ППЭ

ПЭК

АСИ

Этап II



ГЭЭ

**Федеральный закон от
25.12.2018 № 496-ФЗ
Статья 11**

11. В состав заявки на
получение КЭР информация о
положительном заключении
ГЭЭ... не включается, если
получение такого заключения
...до 01.01.2019 года не
требовалось.

Этап III



Рассмотрение заявки

- 1) в течение 5 рабочих дней
размещает на своем сайте
- 2) в течение 5 рабочих дней
направляет запрос в
Роспотребнадзор

Роспотребнадзор
в течение 5
рабочих дней
готовит и
направляет ответ



выдача КЭР
на 7 лет
через 25 календарных
дней после приема
заявки

КЭР
Комплексное
Экологическое
Разрешение

ПЛАН ПОДГОТОВКИ И ПОДАЧИ ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ КЭР (I)

| | Август | Сент. | Окт. | Нояб. | Дек. | 2020 год |
|--|------------|-------|------|-------|------|-------------|
| | | | | | | |
| 1.1. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – необходимо срочно договориться с местной Администрацией о дате и месте обсуждений! - приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 | | | | | | |
| Информирование общественности и других участников ОВОС - 1) в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти (для объектов экспертизы федерального уровня), 2) в официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов РФ, 3) в официальных изданиях органов местного самоуправления, на территории которых расположено предприятие (Объявление в СМИ). + Размещение ТЗ на ОВОС + предварительный вариант ОВОС | 30 дней | | | | | |
| Подготовка окончательного варианта материалов ОВОС | | | | | | |
| Проведение общественных обсуждений (может быть в различной форме - общественных слушаний, журнала учета замечаний и предложений и проч.) - <u>определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности.</u> | | | | | | |
| Протокол проведения общественных обсуждений подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика - является приложением к окончательному варианту материалов ОВОС. | | | | | | |
| 1.2. Подготовка заявки на комплексное экологическое разрешение - Статья 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510 "Об утверждении формы..." | | | | | | |
| Проект программы производственного экологического контроля - Приказ Минприроды России от 28.02.2018 г. № 74 | | | | | | |
| Подготовка описания подходов к созданию системы автоматического контроля - как составная часть Программы ПЭК | | | | | | |
| Предварительная подготовка документов, согласованных Роспотребнадзором | | | | | | |
| 2. Государственная экологическая экспертиза Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. От 01.05.2019) «Об экологической экспертизе» Статья 11 п. 7.6) материалы обоснования комплексного экологического разрешения , разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной в отношении объектов, указанных в подпункте 7.5 настоящей статьи; Статья 14 п. 4. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать <u>два месяца</u> и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом. | | | | | | |
| 1.3. Рассмотрение и одобрение проекта программы повышения экологической эффективности (Приказ Минприроды от от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности») - П. 10 Статья 67.1 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - Срок рассмотрения программы повышения экологической эффективности не может превышать <u>четыре месяца</u> и может быть продлен по обращению заявителя, но не более чем на два месяца. | | | | | | |
| 3. Рассмотрение заявки на КЭР и выдача комплексного экологического разрешения ПРИКАЗ Минприроды от 11 октября 2018 года № 510 | | | | | | |



- ❖ ГОСТ Р 56828.12-2016 «Наилучшие доступные технологии. Классификация водных объектов для технологического нормирования сбросов сточных вод централизованных систем водоотведения поселений»
- ❖ Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов, и о внесении изменений в Положение о ведении государственного водного реестра» (подготовлен Минстроем России 01.02.2018)
- ❖ Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» (подготовлен Минстроем России 04.06.2018) - предлагается устанавливать по технологически нормируемым веществам:
отдельно для смешанных (городских) сточных вод и для поверхностных сточных вод.

ЭТАПЫ ПОДГОТОВКИ И ПОЛУЧЕНИЯ КЭР (ЭТАП 1)

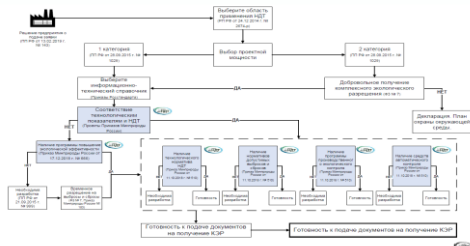
| № п/п | Этап | Возможные сложности / риски | Пути решения / направления поддержки | Курирующий орган |
|-------|--|---|---|--|
| 1.1. | Оценка воздействия на окружающую среду | Неполное понимание объектом специфики процедуры ОВОС применительно к обоснованию положений заявки на КЭР | Методическая поддержка Разъяснение требований Обсуждение и выбор альтернатив | Бюро НДТ |
| 1.1.a | Объявление в СМИ (размещение ТЗ и объявление об обсуждении) | Позднее размещение объявления | Подготовка и рассылка типового объявления. Проверка финальных текстов | Бюро НДТ |
| 1.1.б | Общественные обсуждения | Чрезмерный интерес общественности (Требования закрыть / перепрофилировать предприятие и пр.) | Переговоры с местными администрациями, профильными ведомствами субъектов федерации | Минпромторг |
| 1.1.в | Подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) | Важный документ, должен быть корректно оформлен | Методическая поддержка Разъяснение требований | Бюро НДТ |
| 1.2 | Подготовка заявки на комплексное экологическое разрешение | Неуверенность специалистов предприятий при формировании заявки | Методическая поддержка Разъяснение требований | Бюро НДТ |
| 1.2a | Самообследование предприятия | Необходимость привлечения консультантов | Помощь в подборе оперативно работающей консалтинговой компании (специалистов-консультантов) | Бюро НДТ (Профильная ассоциация) |
| 1.2б | Обоснование выполнения требований НДТ (в т.ч. достижения технологических показателей) | В некоторых случаях — недопонимание требований ИТС. Технологические показатели??? | Методическая поддержка Разъяснение требований | Бюро НДТ |
| 1.2в | Разработка проекта программы повышения экологической эффективности | Неполное соответствие требований СЭМ или стандартов предприятий требованиям к ППЭЭ (подлежащим утверждению)? Приказ Минприроды от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности» | Методическая поддержка Разъяснение требований | Бюро НДТ |
| 1.2г | Подготовка описания программы производственного экологического контроля | Сложности, связанные с различными перечнями загрязняющих веществ и показателей, утвержденными распоряжением Правительства от 08.07.2015 № 1316-р, приказами Минприроды (технологические показатели) и др. документами | Разъяснение требований. При необходимости — корректирование терминов (прятие единой позиции — взвешенные вещества – в приказах Минприроды и в ИТС НДТ) | Бюро НДТ Росстандарт Минприроды |
| 1.2д | Подготовка описания подходов к созданию системы автоматического контроля | Отсутствие утвержденных требований к формату передачи данных. Чрезмерно жесткие требования (например, разработка полной проектной документации) | Возможность подать краткое описание подходов к созданию САК (прототип ТЗ) | Росприроднадзор — определение позиции |

ЭТАПЫ ПОДГОТОВКИ И ПОЛУЧЕНИЯ КЭР (ЭТАП 1 – ЭТАП 2)

| № п/п | Этап | Возможные сложности / риски | Пути решения / направления поддержки | Курирующий орган |
|-------|--|---|---|---|
| 1.2е | Предварительная подготовка документов, согласованных Роспотребнадзором | Отсутствие согласования ВСВ (Роспотребнадзор не согласовывает превышение ПДВ, не занимается рассмотрением планов природоохранных мероприятий и проектов программ повышения экологической эффективности) | Проверка наличия согласованных документов Рекомендации — на раннем этапе (при отсутствии части документов?) | Роспотребнадзор |
| 1.3 | Рассмотрение и одобрение проекта программы повышения экологической эффективности | Корпоративные риски: крупные компании заинтересованы в том, чтобы подать на государственную экологическую экспертизу одобренный вариант ППЭЭ (включающий описание целевых показателей, мероприятий и затрат) | Рассмотрение проектов ППЭЭ «в ручном режиме»: <ul style="list-style-type: none">• форма — предварительная• рассмотрение — в сжатые сроки (параллельно с ГЭЭ, а на ГЭЭ подается проект) | Росприроднадзор в части принятия на ГЭЭ проекта ППЭЭ (в законе — «информации о реализации ППЭЭ) |
| 2 | Государственная экологическая экспертиза | Понятие «материалы обоснования» законодательно не определено | Согласование позиций Минприроды и Росприроднадзора. Предлагаемая трактовка понятия: <ul style="list-style-type: none">• Заявка на КЭР• Приложения к ней• Материалы ОВОС, включая протокол общественных обсуждений | Минприроды Росприроднадзор |
| | | Фактор времени (2 месяца – максимум) | Проведение экспертизы в сжатые сроки (в том числе, запрос – при необходимости – согласования Роспотребнадзора) | Росприроднадзор Роспотребнадзор (при необходимости) |
| | | Необходимость экспертизы обоснования выполнения требований НДТ (соответствия технологий, технических решений, технологических показателей), расчета технологических нормативов | Включение отраслевых специалистов в состав комиссии ГЭЭ | Решение Росприроднадзора на федеральном уровне Бюро НДТ в части подбора специалистов |
| | | Чрезмерно жесткие требования к документации, отказ по формальным признакам (из-за отсутствия определения понятия «материалы обоснования» и др.) | Задачи развития межведомственного взаимодействия. Рекомендации для последующего совершенствования нормативных правовых актов. Возможность организации 1-2 заседаний ГЭЭ в открытом режиме - как тренингов. | Росприроднадзор |







Отработка процедур, вводимых НПА

| Наименование показателя | | 2016 | |
|---|--|---------------------------|-----------|
| Наименование предприятия | | АО "Минск Силикатное Ж/Б" | |
| Код ОКПО | | 274914 | |
| Наименование показателя | | Ед. изм. | 2016 |
| Общая численность занятых персонала | | человек | 4 025 |
| Расход топливно-энергетического топлива: | | | |
| угля | | тонн | 0 |
| газов (в т.ч. коксовый газ, газ от кокса) | | тыс. куб.м | 809 500 |
| электроэнергии | | тыс. кВт | 5 665 |
| тепловой энергии (в т.ч. от котлов, тепловых пунктов, электростанций) | | тыс. ГДж | 117 468 |
| Расход водопользования: | | | |
| водопользования | | литры | 0 |
| стока | | литры | 0 |
| стока | | литры | 1 019 238 |
| стока | | литры | 1 564 191 |
| стока | | литры | 0 |
| стока | | литры | 0 |
| стока | | тыс. м³ | 1296 |
| стока | | тыс. м³ | 0 |

Предложения по обеспечению высокой ресурсной эффективности



Обучено 350 человек



г. Москва (РУСАЛ)



г. Москва (НИИ ЦЭПП)



г. Москва (Газпром КИ)



г. Екатеринбург



г. Сыктывкар



г. Петрозаводск



г. Нарьян-Мар



г. Москва (МГУПП)



г. Архангельск



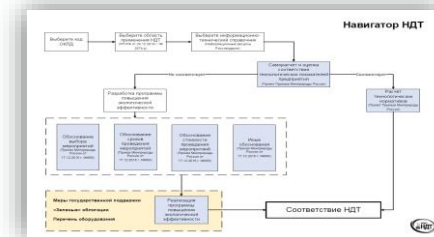
г. Мурманск

| | | | | | | | | |
|--|--|--|--|----------------------------|--|------------------------|---|--|
| 85 регионов | | | | | | | | |
| Регионы России | | | | | | | | |
| Область приморского соседства с ПТ РД №1029 | | ХМАО | | Магаданская область | | Республика Калмыкия | — | Эксперты |
| Инновационный институт (Сибирский государственный индустриальный университет), нефтянский филиал Омского государственного технического университета, ГПО «Омскнефтегазцентр» | | | | | | | | |
| Очистка природный сточный вод | | Дачинская насосная станция Северо- Татаровского НГОУ | | Водоизв. комб. Камерово | | — | — | Д.А. Давыдов, А.Б. Зина, Г.А. Семенов |
| Целлюлозно- бумажное производство | | — | | — | | Сетевая ЦБК | — | А.А. Букча, А.А. Лисицын, Э. И. Гарнер |
| Скотные поголовья | | Ненецкая автономия ГРОС | | ООО «Буржасано» | | — | — | П.В. Рыжков, О.Е. Кошаркин, Е.Г. Гакин |
| Более 7 000 предприятий | | | | | | | | |

Кандидаты в эксперты НДТ

[illegible]

Оценка затрат на внедрение НДТ



Онлайн-сервис самооценки НДТ

- Неопределенность процедуры порядка получения КЭР.
- Участие различных ФОИВ – опасность отсутствия межведомственного взаимодействия.
- Избыточный этап прохождения государственной экологической экспертизы для действующего предприятия (нарушение Статьи 1 Федерального закона "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ – «Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду»).
- Неопределенность позиции Роспотребнадзора – регламент согласования материалов заявки на КЭР? Отсутствие закрытого перечня необходимой документации.
- Для объектов централизованных систем водоотведения – установление категории водного объекта (Федеральное агентство водных ресурсов) ~ 1 год.
- Необходимость срочного формирования экспертного сообщества для рассмотрения материалов заявки на КЭР на этапе ГЭЭ, оценки Программ повышения экологической эффективности – взаимодействие с Росприроднадзором.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Центр экологической промышленной политики
(Бюро НДТ)

<http://eipc.center/>

<http://burondt.ru/>

