

Международная конференция
«Экологические аспекты промышленного развития»

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ ВТОРИЧНЫХ РЕСУРСОВ В ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБОРОТ

Доклад Л.В. Гузь,
управляющего партнера юридической компании «ЛЕКСАР Про»

Санкт-Петербург
июнь 2018



Обзор актуальных законодательных инициатив



РАССМОТРЕНЫ ИНИЦИАТИВЫ:

Минприроды – 3
Минпромторг – 2
Минэнерго – 1
РСПП – 1

обозначенные в проектах направления регулирования

исключение платы за НВОС в
отношении образованных
веществ и материалов

исключение использования
требований, затрудняющих
применение образованных
веществ и материалов

стимулирование применения
веществ и материалов



проблема решается частично в
отношении отдельных видов
вторичных ресурсов

проблема решается в части
конкретных отраслей
промышленности и
применения конкретных
веществ и материалов либо
предусматриваются новые
ограничительные требования

проблема не решается:
предлагаемые меры, связанные
со снижением платы за НВОС,
не являются эффективными



**требуется системное
решение на основе
специального закона**





Вторичные ресурсы



Критерии оценки:

- допустимость (с позиции охраны природы и здоровья человека);
- возможность (технологическая, подтвержденная ИТС ВМР);
- целесообразность (экономическая) вовлечения в оборот

Отходы





Ресурсы производства

- находятся в распоряжении предприятия-образователя, владеющего достоверной информацией об **экологической безопасности**
- технологически и экономически **связаны с параметрами** основного производства, могут быть использованы в месте их образования без дополнительных затрат
- предприятие владеет полной информацией о количестве, качестве и себестоимости, достаточной для принятия **разумного** экономического решения
- использование приводит к **дополнительным экономическим и социальным эффектам** в основных и неосновных видах деятельности



Ресурсы потребления

- требуется система сбора и поставки с участием третьих лиц, что увеличивает **риски экологических нарушений**
- для сбора и поставки стабильного объема необходимо функционирование сложной **независимо** существующей логистической инфраструктуры, зарабатывающей на оказании услуг
- ценовые условия, количество и качество могут **значительно варьироваться**, что затрудняет предприятию-переработчику планирование производства и сбыта
- переработка является **основным видом** экономической деятельности, в результате которой производится **промышленная продукция**





Вовлечение в оборот вторичных ресурсов производства

Законодательство об отходах

невозможность исключения стадии отходов влечет избыточную административную и экономическую нагрузку, препятствующую включению нецелевых материалов и веществ в хозяйственный оборот

оборот и применение материалов и веществ, имеющих статус отходов, существенно осложнены ограничительными требованиями законодательства

отсутствие действенных механизмов стимулирования применения нецелевых материалов и веществ и формирования рынков сбыта

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ:

Законодательство о вторичных ресурсах

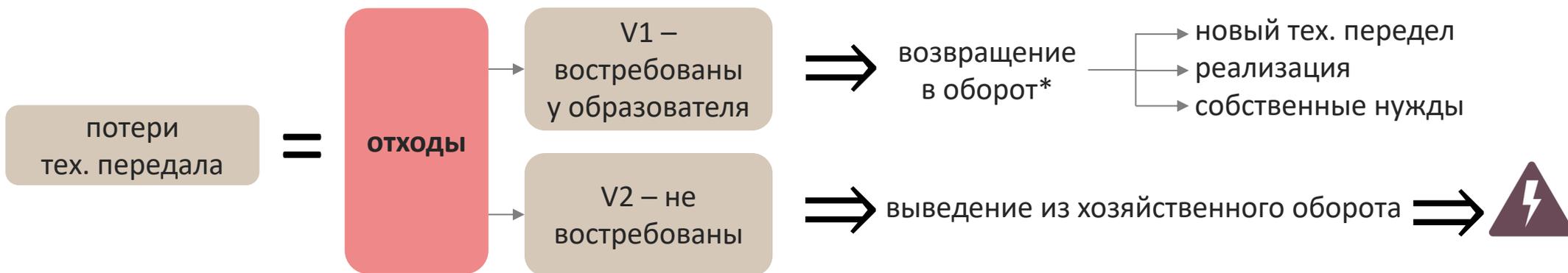
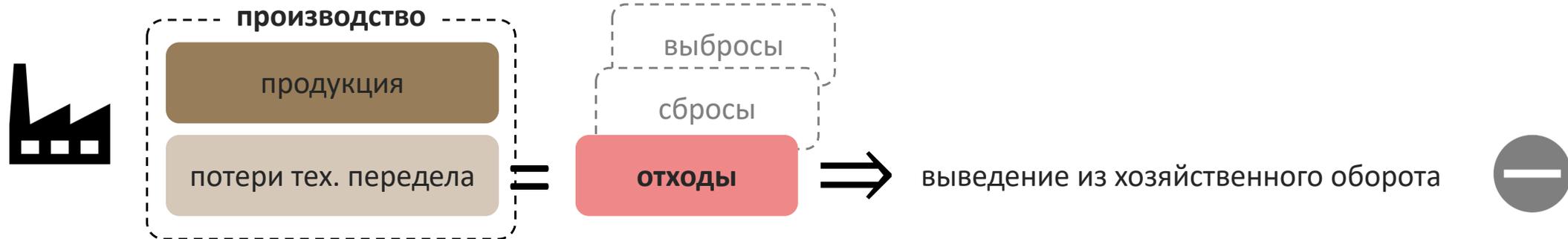
предоставление хозяйствующим субъектам права самостоятельного принятия решения об отнесении образующихся у них материалов и веществ к отходам либо вторичным ресурсам

установление в отношении вторичных ресурсов правового режима, избыточно не осложненного по сравнению с режимом первичных ресурсов и обеспечивающего достаточный уровень безопасности

применение по отношению к предприятиям, применяющим вторичные ресурсы, мер стимулирования, учитывающих особенности данного вида деятельности и текущего момента



ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ



* осложнено требованиями ФЗ «Об отходах» и ЗРФ «О недрах»

НОВАЦИИ

усмотрение предприятия



** при соблюдении ряда условий (наличие ИТС ВМР, действующего или планируемого производства, ...)

*** при наличии оснований в установленном порядке (превышение нормативных запасов хранения/увеличение потребностей...)



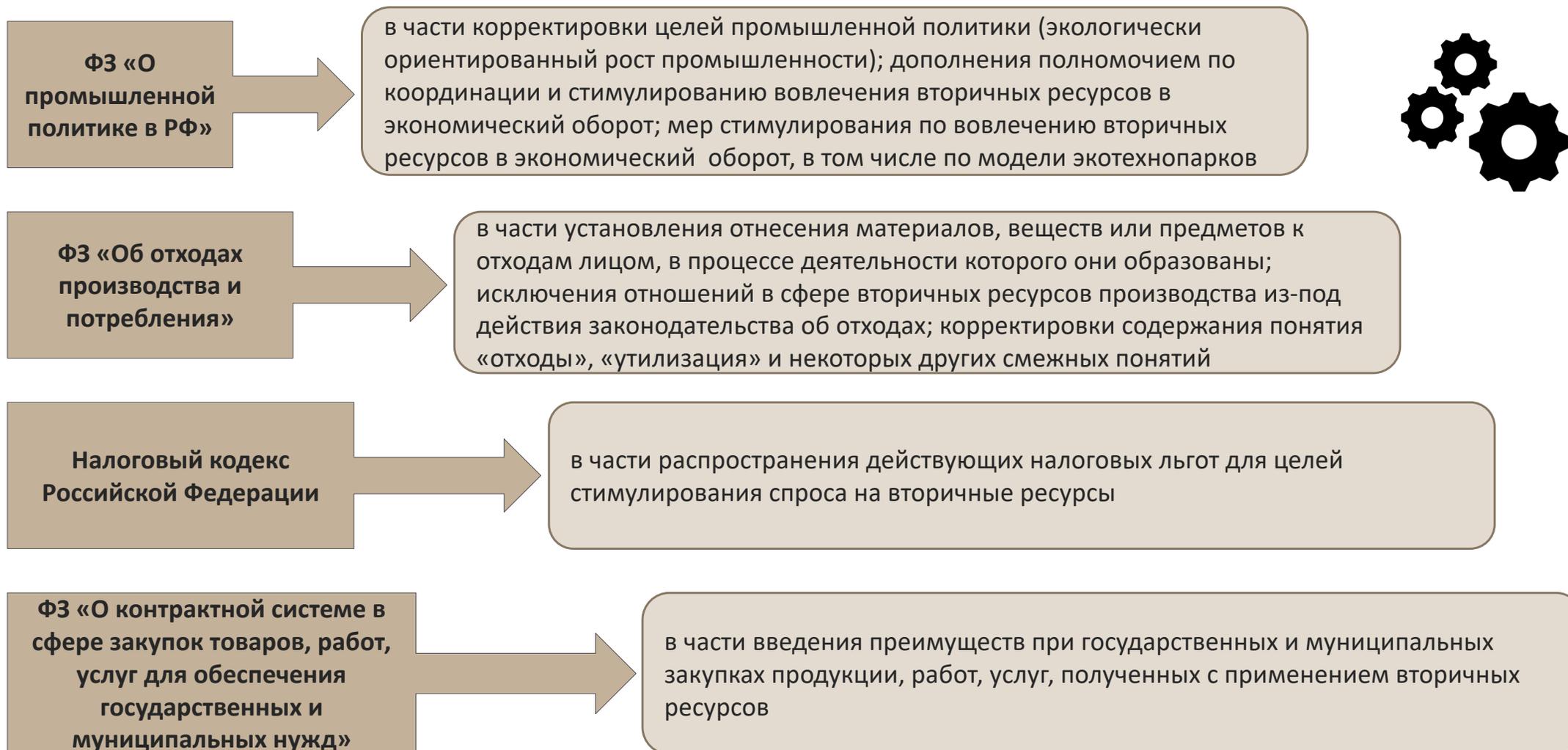
Предлагаемые новации законопроекта «О вторичных ресурсах производства»



- определяются правовые основы вовлечения остатков материалов, веществ, предметов, образовавшихся в процессе производства, в экономический оборот минуя стадию отходов
- правовой режим вторичных ресурсов производства определяется на принципах регулирования сырьевых ресурсов с возможностью их складирования и формирования нормативных запасов с учетом применяемых видов использования ресурсов
- предусматривается бухгалтерский и налоговый учет вторичных ресурсов производства в составе активов с учетом экономических последствий для субъекта промышленности
- устанавливаются основания, условия и порядок признания образующихся остатков материалов, веществ и предметов, а также накопленных и размещенных отходов вторичными ресурсами для целей их применения субъектами промышленности
- устанавливаются основания, условия и порядок списания вторичных ресурсов в отходы производства с учетом экономических последствий для субъекта промышленности
- фиксируются задачи, принципы и механизмы государственной поддержки в сфере вовлечения вторичных ресурсов производства в экономический оборот



Корректирующие изменения действующих законодательных актов Российской Федерации



Возможности стимулирования спроса на вторичные ресурсы посредством закрепления налоговых льгот

Налог на прибыль организаций

- применение пониженной/нулевой ставки
- применение повышающего коэффициента к норме амортизации
- применение «амортизационной премии» для основных средств, относящихся к 8-10 амортизационным группам в размере 30% (против ныне действующих 10%)
- не применение п. 2.1. ст. 283 НК РФ (перенос убытков на будущее) в отношении убытков, полученных от производства продукции из вторичных ресурсов

Налог на добычу полезных ископаемых

применение нулевой налоговой ставки к:

• полезным ископаемым, извлеченным из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию

• к полезным ископаемым, извлеченным из отвалов или отходов (потерь), образованных другими недропользователями

Налог на добавленную стоимость

применение пониженной/нулевой ставки

Региональные и местные налоги

(на имущество организаций, земельный, транспортный)

на федеральном уровне путем внесения изменений/дополнений в НК РФ возможно освобождение от уплаты налога/применение прогрессивной ставки

Специальный инвестиционный контракт

- постоянство совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, не ухудшение налоговых условий;
- возможность снижения до 0 процентов ставки налога на прибыль организаций;
- применение ускоренной амортизации основных средств;
- возможность снижения ставок региональных и муниципальных налогов



Стимулирование предприятий, использующих в производстве вторичные ресурсы

Промышленные предприятия, использующие в производстве вторичные материально-сырьевые или топливно-энергетические ресурсы, на сегодняшний день не получают специальных преимуществ в рамках реализуемой промышленной политики:



В перспективе поддержка таким предприятиям может быть предоставлена посредством:

закрепления преференций в рамках действующего стимулирования

установления новых мер поддержки



Спасибо за
внимание!



ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ ЛЕКСАР Про

123610, Москва,
Краснопресненская наб. 12с2,
Центр Международной Торговли

Тел. + 7 495 902 66 82

E-mail: info@lexarpro.ru

www.lexarpro.ru